

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ
«ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

С О В Е Т
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

от «22» 09 2022 г.

№ 9-5

«О проекте областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области»

Обсудив обращение Ростовской областной организации Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации о необходимости установления в Ростовской области мер социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области, Совет Федерации Профсоюзов Ростовской Области считает, что установление данных мер на законодательном уровне будет способствовать закреплению молодых специалистов в сфере образования на территории Ростовской области, а также увеличению численности педагогических работников и росту качества педагогических кадров.

Руководствуясь Областным законом Ростовской области от 29.05.1996 № 19-ЗС «Устав Ростовской области», постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 29.08.2002 № 709 «О Регламенте Законодательного Собрания Ростовской области», Уставом Федерации Профсоюзов Ростовской Области,

Совет Федерации Профсоюзов Ростовской Области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать инициативу Ростовской областной организации Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации о необходимости установления в Ростовской области мер социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области.

2. Одобрить проект областного закона Ростовской области «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций

Ростовской области» (прилагается) и выступить с законодательной инициативой о принятии данного проекта областного закона Ростовской области.

3. Направить настоящее постановление, проект областного закона Ростовской области «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области» с приложением необходимых документов в Законодательное Собрание Ростовской Области для рассмотрения.

4. Представителем Совета Федерации Профсоюзов Ростовской Области как субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Ростовской области по данному законопроекту с правом подписи всех необходимых документов назначить Председателя Федерации Профсоюзов Ростовской Области Лозыченко Александра Васильевича.

Председатель ФПРО

А.В. Лозыченко



ПРОЕКТ

*Вносится Советом
Федерации Профсоюзов
Ростовской Области*

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСТАВНИКОВ
МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Законодательным Собранием

_____ **2022** года

Статья 1. Сфера действия настоящего Областного закон

1. Настоящий Областной закон устанавливает меры социальной поддержки педагогических работников, работающих в государственных областных и муниципальных образовательных организациях Ростовской области (далее - образовательная организация), осуществляющих сопровождение профессиональной деятельности молодого специалиста с целью сохранения и развития кадрового потенциала. Действие настоящего Областного закона не распространяется на педагогических работников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ростовской области.

2. Настоящий Областной закон распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих в Ростовской области, а также на граждан Донецкой народной республики (ДНР) и Луганской народной республики (ЛНР), принятых на работу на педагогические должности в государственные областные и муниципальные образовательные организации Ростовской области и постоянно или временно проживающих на её территории.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Областном законе

Для целей настоящего Областного закона применяются следующие основные понятия:

«социальная поддержка» – мероприятия, проводимые соответствующими органами исполнительной власти Ростовской области в рамках социальной политики, которые направлены на предоставление отдельным категориям граждан помощи в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами;

«меры социальной поддержки» – единовременные и периодические выплаты (в том числе, ежемесячные на определенный срок, установленный настоящим законом), предоставляемые лицам, на которых распространяется настоящий областной закон, с целью оказания помощи педагогическим работникам, повышения значимости педагогического труда, сохранения и приумножения кадрового потенциала данной категории работников в Ростовской области;

«молодой специалист» – лицо в возрасте до 35 лет включительно:

- завершившее обучение по программам среднего или высшего профессионального образования, допущенное в установленном порядке к занятию педагогической деятельностью по общеобразовательным программам, осуществляющее в учреждении профессиональную

деятельность на основании трудового договора по основной работе по должности, отнесенной Постановлением Правительства РФ от 21.02.2022 № 225 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» к должностям педагогических работников;

- впервые поступившее на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня. В данный срок не включаются следующие периоды времени: призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; направление на стажировку или обучение с отрывом от производства по основному месту работы и направление на обучение в аспирантуру в очной форме для подготовки и защиты кандидатской диссертации на срок не более трех лет;

«наставничество» – способ передачи знаний, умений и навыков опытного педагогического работника менее опытному (молодому специалисту) с целью адаптации последнего к педагогическому труду и дающий возможность успешно выполнять свои трудовые обязанности;

«наставник» – квалифицированный педагогический работник, имеющий достаточный (не менее 5 лет) опыт работы в образовательной организации, который: помогает молодым специалистам адаптироваться в образовательной организации; содействует их профессиональному развитию и карьерному росту, а также участвует в оценке результатов их деятельности;

«педагогический работник» – физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Статья 3. Меры социальной поддержки наставника молодого специалиста

1. Наставничество оформляется приказом руководителя образовательной организации с письменного согласия педагогического работника и отражается в дополнительном соглашении к трудовому договору.

2. Наставнику - высококвалифицированному педагогическому работнику, назначенному распорядительным документом руководителя образовательной организации для сопровождения профессиональной деятельности молодого специалиста в соответствии с утвержденным индивидуальным планом адаптации в первый учебный год его работы в образовательной организации, предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 5000 (пять тысяч) рублей в месяц в течение 10 (десяти) месяцев с момента начала осуществления им наставничества.

Статья 4. Предоставление мер социальной поддержки наставника молодого специалиста

Порядок предоставления мер социальной поддержки устанавливается Правительством Ростовской области.

Статья 5. Финансирование мер социальной поддержки наставника молодого специалиста

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Областного закона, осуществляется за счет средств бюджета Ростовской области.

**Статья 6. Порядок вступления в силу настоящего Областного
закона**

Настоящий Областной закон вступает в силу с 01 января 2023 года.

Губернатор
Ростовской области

В.Ю. Голубев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области»

Отечественная система образования, сформированная в период существования Советского Союза, признавалась одной из лучших в мире. Её неотъемлемой частью был процесс воспитания и развития личности, а не простая передача знаний (систематизированной информации) подрастающему поколению. Она предполагала развитие человеческих качеств, прививала любовь к труду, закладывала принципы успешного сосуществования в коллективе, способствовала формированию образованного и сознательного гражданина, патриота и защитника интересов своей Родины.

Носителями данных традиций являются те немногие педагоги, которые в настоящее время продолжают трудиться в системе образования Ростовской области, их опыт бесценен. С целью формирования нового профессионального педагогического корпуса для реализации задач, которые стоят перед нашим обществом и государством, необходимо вовлечение представителей классической отечественной средней общеобразовательной школы в процессе передачи опыта начинающим педагогам. Указанные задачи должны решаться в создании материальной привлекательности труда, связанного с передачей знаний, умений и навыков опытного педагога менее опытному (молодому специалисту) с целью адаптации последнего к педагогической деятельности и дающей возможность успешно выполнять свои трудовые обязанности.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Указ о проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника в 2023 году (от 27.06.2022 № 401). Правительству Российской Федерации предписано сформировать оргкомитет по проведению Года педагога и наставника, утвердить его состав и в трехмесячный срок обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий. Органам исполнительной власти регионов и органам местного самоуправления рекомендовано принять участие в подготовке и проведении этих мероприятий.

Помимо этого, министерство просвещения России совместно с Общероссийским Профессиональным союзом работников народного

образования и науки России подготовило Методические рекомендации по разработке и внедрению системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях. Документ определяет не только основные принципы и контуры системы наставничества, но и необходимые ресурсы для ее реализации. Кроме того, в рекомендациях для образовательных учреждений приведены формы и виды наставничества, права и обязанности, а также функции различных участников этого процесса. Методические рекомендации направлены в регионы письмом Минпросвещения России от 21.12.2021 № АЗ-1128/08 и профсоюза № 657.

На основании изложенного Федерация Профсоюзов Ростовской области и Ростовская областная организация Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации выходит с инициативой принятия на уровне области закона, предусматривающего меры социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области. К данным мерам социальной поддержки относятся дополнительные выплаты стимулирующего характера для высококвалифицированных педагогических работников, выполняющих функции наставников молодых специалистов.

Полагаем, что принятие данного закона будет способствовать закреплению молодых специалистов в сфере образования на территории нашего субъекта РФ, а также позволит увеличить численность педагогических работников и качество педагогических кадров.

Председатель Федерации Профсоюзов
Ростовской области

А.В. Лозыченко

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области»

Настоящим проектом Областного закона предлагается увеличить объем мер социальной поддержки в виде ежемесячных выплат лицам, которые определены в качестве наставников молодых специалистов.

Для реализации проекта Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области» (далее – проект Областного закона) на 2023 год потребуется денежная сумма в размере 80919300 (восемьдесят миллионов девятьсот девятнадцать тысяч триста) рублей.

Согласно информации за 1 квартал 2022 года¹, расположенной на сайте Министерства общего и профессионального образования Ростовской области, в образовательных организациях Ростовской области открыто всего 1243² вакансии педагогических работников, а именно: 351 вакансия в учреждениях ДООУ, 126 вакансий в учреждениях НПО и СПО, 659 вакансий в учреждениях ООУ, 107 вакансий в прочих образовательных учреждениях. Обращаем внимание на то, что вакансии руководителей, учебно - вспомогательного персонала, обслуживающего персонала не учитываются.

При создании проекта Областного закона, ФПРО совместно с Ростовской областной организацией Общероссийского профсоюза образования исходят из возможности полного кадрового обеспечения образовательных организаций соответствующих уровней общего и профессионального образования. Таким образом, настоящий проект Областного закона распространяет своё действие на 1243 потенциальных наставника.

С учётом суммы, указанной в ч. 2 ст. 3 проекта Областного закона Ростовской области «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области», в размере 5000 (пять тысяч) рублей в качестве меры социальной поддержки в виде ежемесячных выплат в течение 10 месяцев 1243 наставникам, на 2023 год потребуется сумма в размере 80919300 (восемьдесят миллионов девятьсот девятнадцать тысяч триста) рублей.

Данная сумма складывается из:

1) 1243 наставника X 5000 рублей = 6215000 (шесть миллионов двести пятнадцать тысяч) рублей за 1 месяц.

2) 6215000 рублей X 10 месяцев = 62150000 рублей (шестьдесят два миллиона сто пятьдесят тысяч) рублей всего за 10 месяцев без учета тарифов страховых взносов за работников в 2022 году.

1 URL: <https://minobr.donland.ru/activity/8472/>

2 Расчёт: 351 + 126 + 659 + 107 = 1243

3) Данная социальная выплата не подлежит налогообложению согласно п. 79 ст. 217 НК РФ³. Однако она не включена в перечень, указанный в ст. 422 НК РФ, соответственно, на указанную меру социальной поддержки распространяется обязанность работодателя уплачивать обязательные страховые взносы за работников. Тарифы страховых взносов на работников по состоянию на 2022 год составляют⁴:

- На обязательное пенсионное страхование — 22 %
- На обязательное социальное страхование — 2,9 %;
- На обязательное медицинское страхование — 5,1 %.
- За класс профессионального риска, присвоенного основному осуществляемому виду деятельности — 0,2 %.⁵

То есть, общая сумма страховых взносов составляет – 30,2%.⁶

С учётом закладываемых страховых взносов в размере 30,2%, общая денежная сумма составит 80919300 (восемьдесят миллионов девятьсот девятнадцать тысяч триста) рублей.

В целях обеспечения понимания рассматриваемой данной проект Областного закона стороной, а так же предусмотрев возможный вопрос о временном промежутке предлагаемых мер социальной поддержки, обозначенном в проекте Областного закона, - 10 месяцев, считаем необходимым указать на то, что согласно устоявшейся практике, к работе молодые специалисты, как правило, приступают с 1 сентября учебного года, а десятый месяц учебного года, - июнь, приходится на сдачу государственных экзаменов обучающимися девятых и одиннадцатых классов, что указывает на достаточную для осуществления наставничества занятость педагогических работников. В период отпуска молодого специалиста наставничество не осуществляется.

Таким образом, общие расходы областного бюджета Ростовской области на 2023 год в случае реализации проекта Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области», составят денежную

3 доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные отдельными категориями граждан в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации не подлежат налогообложению.

4 Ст. 425 НК РФ

5 Образовательная деятельность относится к I классу согласно Классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска (Приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 декабря 2016 г. N 851н).

Согласно ст. I Федерального закона от 22 декабря 2005 г. N 179-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год", для страхователей страховой тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний при I классе профессионального риска составляет 0,2%.

6 Расчёт: $22 + 2,9 + 5,1 + 0,2 = 30,2$

сумму в размере 80919300 (восемьдесят миллионов девятьсот девятнадцать тысяч триста) рублей/ год.

Источником финансирования принимаемых расходных обязательств на реализацию Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области», предлагается сделать доходную часть областного бюджета Ростовской области.

Председатель Федерации Профсоюзов
Ростовской области

А.В. Лозыченко

ПЕРЕЧЕНЬ

актов областного законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области»

Принятие Областного закона «О мерах социальной поддержки наставников молодых специалистов образовательных организаций Ростовской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов областного законодательства.

Председатель Федерации Профсоюзов
Ростовской области

А.В. Лозыченко